



**Republika Hrvatska
Ministarstvo financija**

SIGMA
Pomoć za unaprjeđivanje vladanja i upravljanja
Zajednička inicijativa OECD-a i Europske unije, pretežno financirana sredstvima EU

Regionalna konferencija o unutarnjoj financijskoj kontroli u javnom sektoru za države kandidatkinje i potencijalne kandidatkinje

Domaćin: Ministarstvo financija Republike Hrvatske

Koordinacija i financijska potpora: OECD/ SIGMA

27. – 29. listopada 2010.

Hotel Regent Esplanade

Zagreb, Hrvatska

Poštovane dame i gospodo,

Čast mi je i zadovoljstvo pozdraviti vas i otvoriti Regionalnu konferenciju o unutarnjim financijskim kontrolama u javnom sektoru za zemlje kandidate i potencijalne kandidate za članstvo u Europsku uniju.

Ovom prilikom želim zahvaliti predstavnicima SIGME, Europske Komisije i Delegacije Europske unije u Zagrebu na čelu s gosp. Paul Vandorenom koji su podržali inicijativu Ministarstva financija Republike Hrvatske da se održi ovakva konferencija i pružili svestranu financijsku i logističku potporu.

Nama je kao domaćinima izuzetno drago da imamo priliku ugostiti vas ovdje u Zagrebu.

Inicijativa da se održi ovakva konferencija potaknuta je iz nekoliko razloga.

Kao prvo, svjesni važnosti sustava unutarnjih financijskih kontrola i značaja koji oni imaju u cjelokupnoj reformi javne uprave, osobito u sferi upravljanja javnim financijama, kao i činjenice koliko je razvoj ovih sustava zahtjevna i kompleksna zadaća za provedbu u praksi, izuzetno cijenimo prilike za razmjenu iskustava s drugim zemljama.

Republika Hrvatska u srpnju 2010. g. privremeno je zatvorila Poglavlje 32 – Financijski nadzor. Pokazatelj je to da smo postigli rezultate koji su se od nas očekivali, ali smo istovremeno svjesni da smo završili tek jednu etapu, da nas veliki izazovi i pravi test učinkovitog funkcioniranja sustava unutarnjih financijskih kontrola očekuje ulaskom u Europsku uniju.

Stoga su za zemlju u završnim fazama pregovora za članstvo u Europsku uniju od izuzetnog značaja iskustva zemalja novih članica. Zahvaljujem što su se zemlje članice iz regije odazvale pozivu za ovu konferenciju i što su danas tu s nama da mogu prenijeti svoja iskustva.

Isto tako, iskustvo koje je Republika Hrvatska stekla razvijajući sustave unutarnjih financijskih kontrola poznate pod kraticom PIFC, želimo podijeliti s drugim zemljama. Nadamo se da naše iskustvo može osobito pomoći zemljama u regiji, potencijalnim kandidatima da izbjegnu neke poteškoće i lakše prođu put implementacije PIFCa.

Bilateralni susreti koje smo u proteklih godinu dana imali sa zemljama u regiji također su potaknuli inicijativu da se održi ova konferencija.

Neosporna je važnost standarda, Zakona, pravila koji daju okvire za razvoj PIFCa, međutim uspješna provedba u praksi je zahtjevna aktivnost i razmjenom različitih iskustava koje imamo jedni drugima možemo puno pomoći.

Razvoj sustava unutarnjih financijskih kontrola u Republici Hrvatskoj započeo je još 2004. godine, stjecanjem statusa zemlje kandidata.

U samim počecima razvoja ovog sustava ono što je bilo osobito zahtjevno je činjenica da se čelne ljude lokalne i regionalne samouprave uvjeri da je to sustav koji njima treba i njima koristi.

Kao ministar, koji je od samog početka u tome, mogu reći da je razvoj sustava unutarnjih financijskih kontrola uvijek bio jedna od prioritarnih politika u reformi javne uprave, što je rezultiralo brojnim pozitivnim pomacima i rezultatima koje danas imamo.

Usvojena je zakonska i podzakonska regulativa i donijeti su svi provedbeni propisi. Do sada su usvojene 4 nacionalne strategije o razvoju PIFCa i pripadajući akcijski planovi. Ustrojena je Središnja harmonizacijska jedinica zadužena za koordinaciju i ujednačavanje provedbe PIFCa unutar cijelog javnog sektora.

U ovih 5 godina izgradili smo novu profesiju u javnom sektoru - unutarnju reviziju. Danas imamo približno 300 unutarnjih revizora i unutarnju reviziju ustrojenu u svim ministarstvima, županijama i većim gradovima.

Proračunski korisnici imenovali su osobe zadužene za financijsko upravljanje i kontrole.

Unaprijedili smo kvalitetu financijskog upravljanja u javnom sektoru – uveli smo strateško planiranje, razvijamo upravljanje rizicima, izrađuju se pisane procedure rada, unapređuju se sustavi informacija i komunikacija, najbolji primjer tome je integracija računovodstvenih sustava proračunskih korisnika i Državne riznice.

Uspostavljeno je Vijeće za unutarnje financijske kontrole, koje okuplja ministre i najviše rangirane osobe koje su upoznate s tematikom razvoja sustava PIFCa koje vrlo aktivno raspravlja o pitanjima vezanim uz razvoj PIFCa te putem Vlade Republike Hrvatske potiče brže rješavanje nekih otvorenih pitanja.

Redovito se provodi izobrazba za unutarnje revizore i osobe zadužene za financijsko upravljanje i kontrole.

Sva ta postignuća nisu došla preko noći nego su rezultat kvalitetnog i predanog rada naših zaposlenika, uz svestranu pomoć stranih stručnjaka angažiranih kroz projekte financirane od strane Europske unije i svestranu pomoć predstavnika SIGME, Europske komisije i Delegacije Europske unije u Zagrebu.

Također ovom prilikom želim istaknuti i aktivnu potporu Državnog ureda za reviziju od samih početaka razvoja sustava unutarnjih financijskih kontrola, što je pomoglo bržoj implementaciji ovog sustava kod proračunskih korisnika na terenu. Upravo povećan broj bezuvjetnih mišljenja Državnog ureda za reviziju, ukazuje da je došlo do napretka, odnosno efikasnijeg trošenja proračunskih sredstava.

Danas kada su stvoreni svi preduvjeti za razvoj PIFC, idemo dalje! Nastojimo PIFC u cijelosti integrirati u procese upravljanja u javnom sektoru.

Razvijajući sustav PIFCa njegova svrha i uloga postaje sve jasnija, sve više se otkriva njegova korist i međuzavisnost s ostalim reformskim procesima koje istovremeno provodimo.

U posljednjem strateškom dokumentu za razvoj PIFCa koji je Vlada Republike Hrvatske usvojila u rujnu 2009. g. jasno je istaknuta potreba čvršće povezanosti PIFCa i proračunskog sustava.

Istovremeno su pokrenute značajne proračunske reforme, međutim svjesni smo da njihova provedba izravno ovisi o kvaliteti sustava financijskog upravljanja, kontrola i unutarnje revizije.

Danas kada se priprema Zakon o fiskalnoj odgovornosti i tu su ugrađene odredbe koje ističu važnost učinkovitog funkcioniranja sustava unutarnjih financijskih kontrola, na razini proračunskih korisnika.

Nitko si ne može uzeti pravo neodgovornog trošenja proračunskog novca, a sustav unutarnje financijske kontrole upravo je alat da se tako nešto onemogući i spriječi.

Pokrenute reforme državne uprave, racionalizacija u koju se krenulo nastoji se provesti uvažavajući elemente sustava unutarnjih kontrola osobito u dijelu koji se odnosi na stvaranje adekvatnih organizacijskih struktura koje stvaraju preduvjete za lakše upravljanje i nadziranje poslovanja.

I za kraj, u okviru aktualne teme „borbe protiv korupcije“ valja istaknuti da se borba protiv korupcije ne vodi samo otkrivanjem i sankcioniranjem krivaca nego i stvaranjem sustavnih preduvjeta da se spriječe mogućnosti pojave korupcije.

U tu svrhu jasno je prepoznata uloga PIFCa i u svim strateškim dokumentima koje je Vlada Republike Hrvatske usvojila vezano za antikorupcijske mjere, razvoj sustava financijskog upravljanja, kontrola i unutarnje revizije jedna je od ključnih mjera.

Razvoj sustava unutarnjih financijskih kontrola i uvođenje osobnog identifikacijskog broja (OIB), kojeg ovom prilikom također ističem, ključni su projekti za uvođenje reda u javne financije i kao takvi ključno sredstvo u borbi protiv korupcije.

Ugradnjom PIFCa u sve sfere djelovanja javne uprave, mislim da smo na dobrom putu da PIFC ima svoju održivost, pokaže svoju pravu svrhu i djelovanje.

Razvoj sustava PIFCa jedna je od onih „tihih reformi“ u sustavu državne uprave. Sustavom PIFCa uvodi se nov način rada i razmišljanja i od 2004.g. Hrvatska ide u tom smjeru: strateško razmišljanje, definiranje ciljeva, pokazatelja mjerenja uspješnosti postizanja ciljeva i odgovornosti za postignuto. PIFC je sustav kojim se uvodi red i disciplina u javne financije i zato ovaj projekt sve ove godine ima moju punu podršku.

Svjesni smo potrebe daljnjeg kontinuiranog razvoja metodologije rada u ovom području, jačanja administrativnih kapaciteta, osobito stručnosti, ali povrh svega svjesni smo potrebe jačanja upravljačke odgovornosti u javnom sektoru na svim razinama upravljanja. I na tome ćemo nastaviti dalje raditi.

Drago mi je da naše iskustvo možemo podijeliti s vama i da će ova konferencija doprinijeti tome da svi zajedno obogatimo naša znanja.

**POTPREDSJEDNIK VLADE REPUBLIKE HRVATSKE
MINISTAR FINACIJA**

Ivan Šuker